



Uchwała Nr SO.13.4012.32.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Złotów za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (z późn. zm.), w składzie:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekąła
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Złotów sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Złotów za 2025 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy, (przedłożone tut. Izbie w dniu 27 marca 2026 r. przez Wójta Gminy).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2025-2032 (po zmianach) oraz sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2025.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną oraz objaśnienia do sprawozdania z wykonania planu finansowego za 2025 rok.

1. W części opisowej sprawozdania Wójt zawarł informacje o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach budżetu, w podziale na bieżące i majątkowe. Przedstawił realizację dotacji celowych na zadania bieżące, subwencji ogólnej, dochodów z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach stanowiących dochody budżetu państwa, pozostałych dochodów bieżących, dochodów z majątku oraz dotacji przeznaczonych na realizację inwestycji. Wskazał stan zaległości podatkowych oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów. Podał dane o skutkach obniżenia górnych stawek podatków oraz zaległościach podatkowych. Przedstawił wykonanie wydatków bieżących w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej oraz omówił realizację zadań inwestycyjnych. Poinformował o zrealizowanych przychodach i rozchodach budżetu.
2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
 - dochody i wydatki w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową, w podziale na bieżące

- i majątkowe,
- wykonanie dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
 - wykonanie dochodów i wydatków na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii,
 - wykonanie planu dotacji udzielanych z budżetu gminy,
 - wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska,
 - zmiany w należnościach, zaległościach i nadpłatach w 2025 roku w stosunku do 2024 roku,
 - wykonanie dochodów i wydatków z Funduszu Pomocy dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
 - wykonanie dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań inwestycyjnych dofinansowanych z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych,
 - wykonanie dochodów i wydatków realizowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
 - wydatki na przedsięwzięcia realizowane ze środków funduszu sołeckiego.
3. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, co spełnia wymogi określone przepisami art. 269 pkt 2 i 3 wymienionej ustawy.
4. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu przedłożono „Sprawozdanie z wykonania Planu Finansowego Biblioteki Publicznej Gminy Złotów im. ks. dra Bolesława Domańskiego z siedzibą w Radawnicy za 2025 rok”.
- Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

- II.** Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Złotów za rok 2025 został wykonany nadwyżką w wysokości 945.911,56 zł (przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 5.186.340,56 zł), bowiem:
 - a) dochody zrealizowano w wysokości 74.645.300,45 zł, co stanowi 89,19 % planu, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 68.557.106,41 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 6.088.194,04 zł;
 - b) wydatki realizowano w wysokości 73.699.388,89 zł, co stanowi 82,92 % planu, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 59.815.902,65 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 13.883.486,24 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Ponadto Gmina dysponowała przychodami w łącznej wysokości 3.316.340,56 zł z tytułu:
 - niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.271.463,21 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.044.877,35 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025.Rozchody budżetu zostały zrealizowane w wysokości 1.230.000,00 zł (100,00 % planu), w całości z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.
Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

3. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku wynika, że zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 1.660.000,00 zł, co stanowi 2,22 % wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności na koniec 2025 roku wynosiły 3.350.807,97 zł, w tym zaległości 2.630.025,17 zł. Wójt w sprawozdaniu omówił ww. zaległości oraz poinformował o czynnościach podjętych w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów. Wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zmniejszeniu o kwotę 144.730,74 zł.
5. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 2.030.358,55 zł. W sprawozdaniu z wykonania budżetu Wójt Gminy odniósł się do ww. zobowiązań. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

IV. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

- 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych;
- 2) stwierdzono, że suma wykonania wydatków i zobowiązań nie przekracza planu ustalonego w budżecie (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń);
- 3) w okresie od początku roku do 31 grudnia 2025 r. dokonano planowanych wydatków

przeznaczonych na zapłatę pozostałych odsetek (§ 4580) oraz kar i odszkodowań wypłacanych na rzecz osób fizycznych (§ 4590) w łącznej wysokości 92.765,98 zł. W przedłożonym sprawozdaniu Wójt Gminy nie poinformował o przyczynach poniesienia przedmiotowych wydatków;

- 4) dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zrealizowano w wysokości 125.857,63 zł (rozd. 75618 § 0480), a dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zostały wykonane w wysokości 36.041,87 zł (rozd. 75618 § 0270), natomiast wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (wydatki sklasyfikowane w rozdziałach: 85153, 85154 i 85195) wykonano w łącznej wysokości 171.273,52 zł (tym w rozdz. 85153 – 4.408,66 zł, w rozdz. 85154 – 157.606,20 zł, w rozdz. 85195 – 9.258,66 zł).

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w łącznej kwocie 37.699,98 zł.

Tym samym niewykorzystana w roku 2025 kwota środków z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływów z części opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wynosi 28.325,96 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby wynika, iż uchwałą Nr XXIV.237.2026 Rady Gminy Złotów z dnia 26.02.2026 r. w sprawie wprowadzenia zmian do uchwały budżetowej na 2026 rok niewykorzystane w latach wcześniejszych środki w wysokości 28.127,46 zł zostały wprowadzone do przychodów budżetu (§ 905) i przeznaczone na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.);

- 5) zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny w Złotowie;
- 6) z pkt 3.13 „Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” (tabele 26 i 27) sprawozdania wynika, iż dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska zostały wykonane w wysokości 12.451,52 zł (rozd. 90019 § 0690), a wydatki poniesione na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wyniosły 12.451,52 zł (rozd. 90001, § 6230).

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 5.827,05 zł, które zostały przeznaczone na dotacje na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków.

V. Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2025.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.